

## CONTRATTI DI SOLIDARIETÀ “DIFENSIVI”: SEMPLIFICAZIONE DELLE MODALITÀ DI ACCESSO (D.M. 10 luglio 2009 n. 46448)

Di seguito pubblichiamo il Decreto Ministeriale di cui al titolo (Gazzetta Ufficiale 3 agosto 2009 n. 178), che intende semplificare le modalità di accesso al trattamento di integrazione salariale in favore dei lavoratori dipendenti di aziende che abbiano sottoscritto contratti collettivi aziendali denominati **“Contratti di solidarietà difensivi”** (ex art. 1 del decreto-legge 30.10.1984 n. 726, convertito, con modificazioni, dalla Legge 19.12.1984 n. 863), **in quanto stabiliscano una riduzione dell'orario di lavoro al fine di evitare, in tutto o in parte, la riduzione del personale (1).**

### **COS'È IL “CONTRATTO DI SOLIDARIETÀ DIFENSIVO”**

Il “Contratto di solidarietà difensivo” (CDS) è uno degli ammortizzatori sociali (assieme a Cassa integrazione Guadagni Ordinaria e Straordinaria), che la legislazione italiana ha previsto al fine di porre rimedio ai problemi delle eccedenze del personale, in esubero rispetto alle effettive esigenze dell'impresa (1).

Tale istituto si sostanzia in un contratto collettivo aziendale, stipulato tra l'impresa ed organizzazioni sindacali dei lavoratori aderenti alle confederazioni maggiormente rappresentative sul piano nazionale, che prevede una temporanea riduzione dell'orario di lavoro (12/24 mesi) al fine di evitare in tutto o in parte la riduzione o la dichiarazione di esuberanza di personale anche attraverso un suo più razionale impiego.

La retribuzione persa dai lavoratori, a seguito della riduzione di orario concordata, viene parzialmente compensata da una prestazione previdenziale a carico dell'Inps, consistente in un trattamento di integrazione salariale pari al 80% della retribuzione persa a seguito della riduzione di orario, con piena copertura di contributi figurativi ai fini pensionistici (2).

Con tale strumento, dunque, le esigenze di ridimensionamento del personale vengono soddisfatte non attraverso licenziamenti collettivi o sospensioni a zero ore di un corrispondente numero di lavoratori, ma coinvolgendo in una riduzione di orario un numero più ampio di dipendenti con mansioni “fungibili” (da qui il termine “solidarietà”), in modo da realizzare una riduzione complessiva delle ore lavorative equivalente a quelle che sarebbero state prestate dal personale eccedente.

Il pregio del CDS è quello di minimizzare l'impatto sociale di licenziamenti per riduzione del personale, riducendo il sacrificio economico dei singoli e distribuendolo su una platea più vasta di lavoratori.

Tale distribuzione ne può tuttavia costituire il suo limite in termini di utilizzabilità per le imprese, non essendo concretamente applicabile in tutte le situazioni di eccedenze di personale, specialmente in presenza di esuberanti connotati da elementi di forte disomogeneità (personale diretto/indiretto, etc.) o in presenza di mansioni non fungibili, ma anche perché nel CDS non è possibile, a parità di mansioni, distinguere tra lavoratori più o meno validi sul piano qualitativo e produttivo.

(1) Il contratto di solidarietà oggetto del D.M. in esame è esclusivamente quello di tipo “difensivo”.

La legge prevede infatti anche un altro tipo di contratto di solidarietà, quello c.d. “espansivo”, finalizzato ad incrementare gli organici con assunzioni a tempo indeterminato mediante una riduzione stabile dell'orario di lavoro, con riduzione della retribuzione e con concessione di agevolazioni contributive.

(2) L'Art. 1, comma 6 della legge 3.8.2009 n. 102 ha previsto, seppur in via sperimentale per gli anni 2009 e 2010, che l'ammontare del trattamento di integrazione salariale per i contratti di solidarietà difensivi (disciplinati dall'articolo 1 della Legge n. 863/1984) sia aumentato nella misura del 20% (passando dal 60% all'80%) del trattamento perso a seguito della riduzione di orario, nel limite massimo di 40 milioni di euro per l'anno 2009 e di 80 milioni di euro per l'anno 2010.

Con decreto del Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze saranno stabilite le modalità di attuazione del presente comma e il relativo raccordo con i complessivi interventi di ammortizzatori sociali in deroga come disciplinati ai sensi dell'Accordo tra Stato e Regioni del 12 febbraio 2009.

**MINISTERO DEL LAVORO, DELLA SALUTE E DELLE POLITICHE SOCIALI**  
**DECRETO 10 luglio 2009 n. 46448**

**Semplificazione delle modalità di accesso al trattamento di integrazione salariale in favore dei lavoratori dipendenti di aziende le quali abbiano sottoscritto contratti collettivi aziendali denominati «contratti di solidarietà».**

**Art. 1. - Oggetto**

1. Il presente decreto disciplina la concessione del trattamento di integrazione salariale in favore dei lavoratori dipendenti di aziende le quali abbiano sottoscritto, ai sensi dell'art. 1 del decreto-legge 30 ottobre 1984, n. 726, convertito, con modificazioni, nella legge 19 dicembre 1984, n. 863, contratti collettivi aziendali, di seguito denominati «contratti di solidarietà », che stabiliscano una riduzione dell'orario di lavoro al fine di evitare, in tutto o in parte, la riduzione o la dichiarazione di esuberanza del personale.

**Art. 2. - Campo di applicazione**

1. Possono fare ricorso al contratto di solidarietà tutte le aziende rientranti nel campo di applicazione della disciplina in materia di cassa integrazione guadagni straordinaria, ivi comprese le aziende appaltatrici di servizi di mense e di servizi di pulizia, alle condizioni rispettivamente previste dall'art. 23, comma 1, della legge 23 aprile 1981, n. 155 e dall'art. 1, comma 7, della legge 19 luglio 1994, n. 451. In conformità alla suddetta disciplina, la concessione del trattamento regolato dal presente decreto trova applicazione limitatamente alle imprese che abbiano occupato mediamente più di quindici lavoratori nel semestre precedente la data di presentazione dell'istanza del trattamento di integrazione salariale, computandosi, a tal fine, anche gli apprendisti ed i lavoratori assunti con contratto di formazione e lavoro.

2. Il requisito occupazionale di cui al comma 1 non trova applicazione per le imprese editrici di giornali quotidiani e agenzie di stampa a diffusione nazionale, nonché editrici e/o stampatrici di giornali periodici, considerata la specialità della normativa sancita, per il settore dell'editoria, dall'art. 7, comma 3, del decreto-legge 20 maggio 1993, n. 148, convertito, con modificazioni, nella legge 19 luglio 1993, n. 236.

3. Sono escluse dall'applicazione del contratto di solidarietà le imprese che abbiano presentato istanza per essere ammesse ad una delle procedure concorsuali di cui all'art. 3 della citata legge n. 223 del 1991, ovvero siano ammesse ad una procedura concorsuale qualora la continuazione dell'attività non sia stata disposta o sia cessata.

4. Il contratto di solidarietà non si applica nei casi di fine lavoro e fine fase lavorativa nei cantieri edili. A tale riguardo, nel caso di imprese rientranti nel settore edile, devono essere indicati nel suddetto contratto i nominativi dei lavoratori inseriti nella struttura permanente, distinguendo detti lavoratori da quelli di cui al primo periodo del presente punto 4.

5. Il ricorso al contratto di solidarietà non è ammesso per rapporti di lavoro a tempo determinato, instaurati al fine di soddisfare le esigenze di attività produttive soggette a fenomeni di natura stagionale.

**Art. 3. - Soggetti beneficiari**

1. Può beneficiare del contratto di solidarietà tutto il personale dipendente ad esclusione dei dirigenti, degli apprendisti e dei lavoratori a domicilio.

2. Per i dipendenti con rapporto di lavoro a part-time è ammissibile l'applicazione dell'ulteriore riduzione di orario, qualora sia dimostrato il carattere strutturale del part-time nella preesistente organizzazione del lavoro.

**Art. 4. - Modalità applicative**

1. L'esubero di personale, in relazione al quale viene sottoscritto tra le parti il contratto di solidarietà , deve essere quantificato e motivato nel contratto stesso.

2. La riduzione dell'orario di lavoro è stabilita, ai sensi dell'art. 5, comma 1, del decreto-legge n. 148 del 1993 convertito dalla legge n. 236 del 1993, così come modificato dall'art. 6, comma 2, del decreto-legge n. 510 del 1996 convertito dalla legge n. 608 del 1996, nelle forme di riduzione dell'orario giornaliero, settimanale o mensile.

3. Il contratto di solidarietà è considerato idoneo a perseguire il suo scopo quando la percentuale di riduzione di orario concordata tra le parti, parametrata su base settimanale, non superi il 60% dell'orario di lavoro contrattuale dei lavoratori coinvolti nel contratto di solidarietà.

4. Qualora le parti, per soddisfare temporanee esigenze di maggior lavoro, ritengano di derogare nel senso di una minore riduzione di orario, così come già determinata nel contratto di solidarietà, le modalità di tale deroga devono essere previste nel contratto stesso. L'azienda comunica l'avvenuta variazione di orario al competente ufficio del Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali. In tutti i casi in cui la deroga comporti,

invece, una maggiore riduzione di orario è necessario stipulare un nuovo contratto di solidarietà , con la conseguente presentazione di una nuova istanza.

5. Non sono ammesse prestazioni di lavoro straordinario per i lavoratori posti in solidarietà, a meno che l'impresa non dia prova di sopravvenute e straordinarie esigenze collegate all'attività produttiva.

#### **Art. 5. - Pagamento diretto**

1. Può essere autorizzato il pagamento diretto del trattamento di integrazione salariale, con le stesse modalità previste per la integrazione salariale straordinaria di cui l'art. 7-ter, comma 1, del decreto-legge 10 febbraio 2009, n. 5, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 aprile 2009, n. 33. In tale ipotesi, l'istanza è contemporaneamente presentata, oltre che al competente ufficio del lavoro, anche al servizio ispezione del lavoro delle direzioni provinciali del lavoro territorialmente competenti in base alla ubicazione delle unità aziendali interessate dall'intervento stesso.

#### **Art. 6. - Durata del trattamento e richiesta di un nuovo contratto di solidarietà**

1. Il contratto di solidarietà può avere, come previsto dall'art. 1, comma 2, del decreto-legge n. 726 del 1984 convertito, con modificazioni, dalla legge n. 863 del 1984, una durata non superiore a ventiquattro mesi, prorogabile, come previsto dall'art. 7, comma 1, del decreto-legge n. 536 del 1987, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 48 del 1988, di ulteriori ventiquattro mesi. Come disposto dal comma 4 del sopra citato art. 7, per gli operai e per gli impiegati occupati nei territori di cui al testo unico delle leggi sugli interventi nel Mezzogiorno, approvato con decreto del Presidente della Repubblica 6 marzo 1978, n. 218, e successive modificazioni ed integrazioni, il limite massimo per detta facoltà di deroga è fissato in trentasei mesi.

2. Qualora il contratto di solidarietà raggiunga la durata massima prevista dal sopra citato art. 7, commi 1 e 4, del decreto-legge n. 536 del 1987, convertito, con modificazioni, con legge n. 48 del 1988, un nuovo contratto di solidarietà può essere stipulato, per le medesime unità aziendali coinvolte dal contratto precedente, decorsi dodici mesi.

#### **Art. 7. - Deroga ai sensi dell'art. 1, comma 9, della legge, del 23 luglio 1991, n. 223**

1. Fermo restando l'arco temporale fissato dall'art. 4, comma 35, del decreto-legge n. 510 del 1996, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 608 del 1996, il limite massimo di fruizione del trattamento straordinario di integrazione salariale stabilito dall'art. 1, comma 9, della legge 23 luglio 1991, n. 223, può essere superato nelle singole unità produttive, qualora il ricorso al contratto di solidarietà abbia la finalità di strumento alternativo alla procedura per la dichiarazione di mobilità di cui all'art. 4 della citata legge n. 223 del 1991.

#### **Art. 8. - Disposizioni finali**

1. Le modalità ed i criteri indicati nei precedenti articoli si applicano ai contratti di solidarietà stipulati successivamente alla data di pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del presente decreto.

2. Dalla medesima data cessano di avere efficacia i decreti ministeriali n. 31445 del 20 agosto 2002 e n. 32832 del 16 settembre 2003.

3. L'efficacia del presente decreto decorre dalla data di pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana.

Il presente decreto sarà trasmesso per il visto e la registrazione alla Corte dei conti e sarà pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana.

Roma, 10 luglio 2009

Il Sottosegretario di Stato: Viespoli